



STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY



Ministerstvo životního prostředí

Návrh základních podmínek pro poskytování podpory z Modernizačního fondu prostřednictvím připravovaného programu:

Modernizace soustav zásobování tepelnou energií (HEAT)



Obsah

1. Oprávnění žadatelé	2
2. Typy podporovaných projektů a aktivit	2
3. Alokace prostředků	2
4. Forma a výše podpory	3
5. Výběrová kritéria přijatelnosti projektů / hodnocení projektů	4
6. Způsobilost výdajů	6
7. Přínos projektu a vykazované ukazatele (indikátory)	9
8. Základní technické přílohy žádosti.....	12
9. Podmínky a způsob realizace Programu	13

1. Oprávnění žadatelé

Fyzické či právnické osoby na základě licence na výrobu tepelné energie a/nebo elektrické energie a licence na rozvod tepelné energie, které uděluje Energetický regulační úřad (ERÚ) podle § 5 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) ve znění pozdějších předpisů.

2. Typy podporovaných projektů a aktivit

Podpořeny mohou být projekty, které naplní cíle programu a splní kritéria přijatelnosti. S ohledem na množství technických řešení a různorodost zdrojů však nelze poskytnout úplný výčet podporovaných aktivit. Mezi podporované typy projektů patří například:

- rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla se změnou palivové základny na:
 - obnovitelné zdroje energie,
 - o energetické využití odpadu (komunální a průmyslový odpad, tuhá alternativní palivo [TAP], čistírenské kaly),
 - zemní plyn,
 - elektrickou energii (elektrokotel),
 - odpadní teplo,
- rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla bez změny palivové základny (s výjimkou zdrojů spalujících tuhá fosilní paliva),
- rekonstrukce nebo výstavba nových tepelných rozvodů v rámci soustav zásobování tepelnou energií (SZTE).

V rámci projektů může být podpořeno také zavedení či vhodné rozšíření kombinované výroby elektřiny a tepla (KVET).

Systémy pro akumulaci energie mohou být podpořeny pouze jako součást komplexního projektu řešícího opatření na zdroji tepla anebo tepelných rozvodech.

3. Alokace prostředků

Pro tento program bude alokováno 26 % z celkových prostředků Modernizačního fondu.

4. Forma a výše podpory

Podpora bude poskytována formou průběžně vyplácené ex post dotace. Vzhledem k charakteru projektů bude podpora poskytována výhradně v režimu veřejné podpory dle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014. Takováto podpora proto může být slučitelná s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a je vyňata z oznamovací povinnosti dle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Relevantní články Obecného nařízení o blokových výjimkách (GBER)

Článek 38 – Investiční podpora na opatření ke zvýšení energetické účinnosti			
Podnik/podpora (%)	Praha	Ostatní regiony	Uhelné regiony
Velký podnik	30	40	45
Střední podnik	40	50	55
Malý podnik	50	60	65

Článek 40 – Investiční podpora na vysoce účinnou kombinovanou výrobu tepla a elektrické energie			
Podnik/podpora (%)	Praha	Ostatní regiony	Uhelné regiony
Velký podnik	45	55	60
Střední podnik	55	65	70
Malý podnik	65	75	80

Článek 46 – Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení (zdroje)			
Podnik/podpora (%)	Praha	Ostatní regiony	Uhelné regiony
Velký podnik	45	55	60
Střední podnik	55	65	70
Malý podnik	65	75	80

Článek 46 – Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení (rozvody)			
Podnik/podpora (%)	Praha	Ostatní regiony	Uhelné regiony
Velký podnik	45	55	60
Střední podnik	55	65	70
Malý podnik	65	75	80

Výše uvedené procentní intenzity podpory jsou maximální a byly upraveny tak, aby maximální možná intenzita podpory byla poskytnuta v uhelných regionech.

Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení (rozvody)

výše podpory určené pro distribuční sítě nesmí přesáhnout níže uvedenou procentní výši rozdílu mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice:

Podnik/podpora (%)	
Velký podnik	40
Střední podnik	45
Malý podnik	50

Všechny výše uvedené podpory, s výjimkou podpory opatření na rozvodech tepla v SZTE, musí při stanovení způsobilých výdajů zohlednit alternativní investici (uveden scénář bez podpory). O charakteru alternativní investice se v tuto chvíli jedná s Evropskou komisí.

De minimis

Pro všechny projekty je možné alternativně poskytnout podporu podle Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis.

5. Výběrová kritéria přijatelnosti projektů / hodnocení projektů

5.1 Obecná kritéria přijatelnosti

- Zdroj tepla, na který je žádána podpora, musí být provozován plně v souladu se zákonem č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Projekt nesmí být v rozporu s výstupy příslušného programu zlepšování kvality ovzduší a Národního programu snižování emisí zpracovaných v souladu se zákonem č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Projekt nesmí být zaměřen na výstavbu nových zdrojů tepla, kdy realizací projektu nedochází k modernizaci stávajících zdrojů tepla anebo koncepčnímu zvýšení účinnosti nebo využití obnovitelných zdrojů energie, zvýšení využití zemního plynu nebo odpadního tepla ve stávající SZTE v podobě zapojení nových doplňkových zdrojů (např. zařízení pro energetické využití odpadů, zdroje KVET).
- Doba realizace projektu nesmí přesáhnout 5 let od okamžiku schválení projektu.
- Projekt musí být realizován na území České republiky.
- Žadatel nesmí být podnikem v obtížích¹.
- Žadatel nesmí být ve střetu zájmů².

5.2 Specifická kritéria přijatelnosti

5.2.1 Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla se změnou palivové základny

- Přijatelný je:
 - přechod z černého nebo hnědého uhlí či jiného paliva s vyšším emisním faktorem v tunách CO₂/TJ na zemní plyn či jiná paliva nebo odpad s nižším emisním faktorem³ v tunách CO₂/TJ,
 - přechod ze zemního plynu na biomasu a odpad⁴.
- Realizací projektu musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
 - emisí CO₂ min. o 20 %,
 - spotřeby primární neobnovitelné energie min. o 10 %.
- V případě realizace projektu na energetické využití odpadu musí být splněna minimální energetická účinnost zařízení dle Směrnice Evropského parlamentu a rady (ES) č. 98/2008, zároveň musí být dodržen princip tzv. hierarchie nakládání s odpady⁵.
- V případě využití paliv z biomasy je nutné dodržet kritéria udržitelnosti dle čl. 29 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

¹ ve smyslu čl. 2 odst. 18 GBER.

² ve smyslu zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, v platném znění. Pokud je žadatelem právnická osoba musí být doložena její vlastnická struktura a skuteční majitelé ve smyslu zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění.

³ dle Přílohy VI Nařízení Komise (EU) č. 601/2012 ze dne 21. června 2012 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES.

⁴ tento typ projektů bude možné podpořit až po vyčerpání absorpční kapacity na projekty se změnou palivové základny z černého nebo hnědého uhlí či jiného paliva s vyšším emisním faktorem v tunách CO₂/TJ.

⁵ dle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, v platném znění.

5.2.2 Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla bez změny palivové základny (např. biomasa, tuhé alternativní palivo, kaly apod.)

- Tyto projekty bude možné podpořit až po vyčerpání absorpční kapacity na projekty se změnou palivové základny (viz 5.2.1).
- Nelze žádat o opatření na zdrojích spalujících fosilní paliva.
- Realizací projektu musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
 - emisí CO₂ min. o 10%,
 - spotřeby primární energie min. o 10%.

5.2.3 Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v podobě využití odpadního tepla:

- Realizací projektu musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
 - emisí CO₂ min. o 15%,
 - spotřeby primární energie min. o 15%.

5.2.4 Rekonstrukce nebo výstavba nových tepelných rozvodů tepla v rámci SZTE:

- V případě rekonstrukce rozvodů tepla v rámci SZTE musí dojít oproti výchozímu stavu ke snížení:
 - emisí CO₂ min. o 20%,
 - spotřeby primární energie min. o 20%.
- V případě výstavby nových rozvodů tepla v rámci SZTE musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
 - emisí CO₂ min. o 10%,
 - spotřeby primární energie min. o 10%.
- Pokud jsou součástí SZTE zdroje spalující černé nebo hnědé uhlí či jiná paliva s vyšším emisním faktorem v tunách CO₂/TJ, je opatření na rozvodech, včetně nové výstavby, způsobilé pouze v případě závazku žadatele, že zajistí zahájení realizace opatření (uzavření smlouvy o dílo) spojených se změnou palivové základny v souladu s technickými pravidly programu nejpozději do konce roku 2030 a zajistí dokončení realizace projektu změny palivové základny do konce roku 2035.

6. Způsobilost výdajů

6.1 Obecné podmínky způsobilosti výdajů

Podpora může být poskytnuta pouze na způsobilé výdaje, které splňují všechny níže uvedené podmínky:

- jsou v souladu s právními předpisy ČR a EU,
- jsou v souladu s programem, příslušnou výzvou a vydanými metodickými pokyny,
- jsou vynaloženy v souladu s pravidlem 3E (hospodárnost, efektivnost, účelnost)⁶,
- jsou přiměřené, tj. odpovídají cenám v místě a čase obvyklým,
- jsou řádně identifikovatelné, prokazatelné a doložitelné,
- jsou přímo a výhradně spojeny s realizací projektu, vznikly v době jeho realizace, a jsou součástí jeho rozpočtu,
- jsou vzniklé po podání žádosti.

6.2 Specifické podmínky způsobilosti výdajů

Mezi základní způsobilé výdaje související s investicí patří zejména:

6.2.1 Přímé realizační výdaje

Výdaje na stavební práce, dodávky a služby bezprostředně související s předmětem podpory, včetně vyvolaných investic. Přímé realizační výdaje přispívají ke splnění cílů příslušného projektu.

V případě režimu Design & Build (& Operate) lze do přímých realizačních výdajů zahrnout např. také výdaje na související projektovou dokumentaci.

6.2.2 Činnosti odborného technického, autorského dozoru, BOZP

Výdaje na činnost odborného technického nebo autorského dozoru a zajištění bezpečnosti práce na stavbě (koordinátor BOZP) lze považovat za způsobilé **maximálně do výše 3 %** z přímých realizačních výdajů projektů.

⁶ Dle písm. m), n), o) § 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, v platném znění

6.2.3 Vícepráce

Za vícepráce jsou považovány stavební práce, dodávky a/nebo služby, které nejsou zahrnuté v předmětu díla dle smlouvy, ale zhotovitel se s objednatelem dohodl na jejich provedení.

Vícepráce lze za způsobilé považovat pouze v případě doložitelných objektivních důvodů, kdy je realizace víceprací nezbytná pro dokončení realizace projektu a naplnění jeho cílů a parametrů. Současně musí být dodrženy pravidla pro zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění⁷.

Do způsobilých výdajů lze zahrnout pouze vícepráce odpovídající maximálně vyšší způsobilých méněprací na příslušných smlouvách o dílo v rámci téhož projektu.

Způsobilost víceprací posuzuje Fond.

6.2.4 Daň z přidané hodnoty

Daň z přidané hodnoty (DPH) lze považovat za způsobilou pouze pro příjemce, kteří si nemohou nárokovat odpočet daně z přidané hodnoty na vstupu ve smyslu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, v platném znění.

6.2.5 Pohledávky

V případě, že došlo k zápočtu pohledávek/závazků mezi příjemcem podpory a zhotovitelem (úhrada faktury není v plné výši doložena BV), je vždy nutno předložit písemnou Smlouvu/Dohodu o započtení vzájemných plnění stejného druhu (pohledávek a závazků) vzniklých na základě smluvního vztahu mezi příjemcem faktury a fakturujícím zhotovitelem, podepsanou příjemcem i zhotovitelem. Tato oboustranná vzájemná Dohoda musí být uzavřena v souladu s občanským zákoníkem. V Dohodě musí být uvedeny smluvní strany, identifikace projektu a faktur/y (v případě odlišného variabilního symbolu oproti číslu faktury je vhodné uvést i variabilní symbol), vzájemně započtené částky a měny, datum podpisu smluvních stran a podpisy obou smluvních stran.

⁷ Pravidla pro zadávání veřejných zakázek mohou být nad rámec zákona dále upravena speciálním pokynem a metodikou.

6.3 Nezpůsobilé výdaje

Podporu nelze poskytnout na:

- nákup použitého vybavení,
- daně – DPH (s výjimkou dle čl. 6.2.4), přímé daně, daň darovací a dědická, daň z nemovitosti, daň z převodu nemovitostí, silniční daň, clo,
- výdaje na zajištění relevantních stanovisek,
- vyvolané investice, které nejsou spojeny výhradně a přímo s účelem projektu,
- splátky úvěrů, úroky,
- vícepráce nad výši způsobilých méněprací,
- správní poplatky (např. notářské poplatky, vklady do katastru, poplatky za vydané stavební povolení, poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových),
- rozpočtovou rezervu,
- režijní a provozní výdaje.

7. Přínos projektu a vykazované ukazatele (indikátory)

V rámci realizovaných projektů budou sledovány a vyhodnocovány jak závazné indikátory, kterými jsou stanoveny minimální požadavky na přínosy projektu, tak tzv. sledované indikátory.

Závazné indikátory, které jsou součástí žádosti o podporu a budou předmětem smluvního závazku, pomáhají sledovat a měřit dosahování stanovených výstupů vlastního projektu. Plnění závazných indikátorů je pod přímou kontrolou projektu a musí jich být dosaženo v předem stanoveném časovém rámci. Pokud nebudou naplněny cílové hodnoty pro projekt relevantních závazných indikátorů, může být uplatněna korekce až do výše 100 % (v závislosti na míře nenaplnění).

Sledované indikátory nejsou závazné, ale jsou přínosné pro sledování výstupů projektu z hlediska jeho příspěvku k národním strategickým cílům.

7.1 Závazné (povinné) indikátory projektu

Závazné indikátory, jejichž hodnoty musí být minimálně jednou po dobu udržitelnosti projektu doloženy energetickým posudkem:

Seznam závazných indikátorů (jednotka)	Popis indikátoru
Snížení spotřeby primární energie [GJ/rok]	Snížení spotřeby primární energie v souvislosti s realizací projektu v GJ za rok.
Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie [GJ/rok]	Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie v souvislosti s realizací projektu v GJ za rok.
Snížení emisí CO ₂ [t CO ₂ /rok]	Snížení emisí CO ₂ v souvislosti s realizací projektu v tunách oxidu uhličitého.
Nově instalovaný tepelný výkon OZE [MWt]	Tepelný výkon nově realizovaného zdroje OZE v MWt.
Nově instalovaný tepelný výkon zdroje k energetickému využití odpadů [MWt]	Tepelný výkon nově realizovaného zdroje k energetickému využití odpadů v MWt.
Nově instalovaný elektrický výkon OZE [MWe]	Elektrický výkon nově realizovaného zdroje OZE v MWe.
Nově instalovaný elektrický výkon zdroje k energetickému využití odpadů [MWe]	Elektrický výkon nově realizovaného zdroje k energetickému využití odpadů v MWe.
Výroba tepelné energie z OZE [GJ/rok]	Množství vyrobené tepelné energie z OZE v GJ za rok.
Výroba tepelné energie z odpadů [GJ/rok]	Množství vyrobené tepelné energie z odpadů v GJ za rok.
Výroba elektrické energie z OZE [MWh/rok]	Množství vyrobené elektrické energie z OZE v MWh za rok.
Výroba elektrické energie z odpadů [MWh/rok]	Množství vyrobené elektrické energie z odpadů v MWh za rok.
Nová roční výroba elektřiny z KVET [MWh/rok]	Objem nově vyrobené elektřiny z KVET v MWh za rok.
Nově realizované nebo rekonstruované rozvody tepla [km]	Délka nově realizovaných nebo rekonstruovaných rozvodů tepla v km na dané SZTE (v členění dle typu).

7.2 Sledované (nezávazné) indikátory projektu

Jako nezávazné indikátory jsou v rámci podpořených projektů sledovány a vykazovány:

Seznam sledovaných indikátorů (jednotka)	Popis indikátoru
Množství odstraněných emisí TZL [t/rok]	Snížení emisí tuhých znečišťujících látek (TZL) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí PM ₁₀ [t/rok]	Snížení emisí suspendovaných částic PM ₁₀ ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí PM _{2,5} [t/rok]	Snížení emisí suspendovaných částic PM _{2,5} ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí SO ₂ [t/rok]	Snížení emisí oxidu siřičitého (SO ₂) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí NO _x [t/rok]	Snížení emisí oxidů dusíku (NO _x) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí VOC [t/rok]	Snížení emisí těkavých organických látek (VOC) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí NH ₃ [t/rok]	Snížení emisí amoniaku (NH ₃) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí PAH [t/rok]	Snížení emisí polycyklických aromatických uhlovodíků (PAH) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.

8. Základní technické přílohy žádosti

- **Projektová studie / projektová dokumentace / technická zpráva a rozpočet** (při uplatnění FIDIC P&DB /Žlutá kniha/) v takovém rozsahu, který umožní posouzení a kontrolu splnění podmínek pro poskytnutí podpory z hlediska věcného, ekonomického a ekologického.
- **Emisní posudek** (dle zveřejněného zjednodušeného vzoru) s vyhodnocením projektu z pohledu emisí znečišťujících látek zpracovaný právníkem nebo fyzickou osobou, které MŽP vydalo podle § 32 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, autorizaci ke zpracování odborných posudků.
- **Energetický posudek** dle vyhlášky č. 480/2012 Sb. o energetickém auditu a posudku, v platném znění, zpracovaný energetickým specialistou s příslušným oprávněním podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, v platném znění.

9. Podmínky a způsob realizace Programu

9.1 Předregistrační výzva a projektový záměr

Před vlastním vyhlášením výzvy pro předkládání žádostí o podporu bude vyhlášena předregistrační výzva pro předkládání projektových záměrů.

Data získaná z těchto projektových záměrů budou použita pro lepší zacílení podpory, její rozložení v čase a otevře možnost konzultovat žadatelům připravované projekty ještě před podáním plné žádosti o podporu.

Projektové záměry a informace o plánovaných investicích budou přijímány prostřednictvím samostatných elektronických formulářů a nebudou vyžadovány žádné povinné přílohy.

9.2 Vyhlášení výzev z Programu, výběr a hodnocení projektů

Text výzvy, včetně související dokumentace, bude nejpozději k datu vyhlášení výzvy zveřejněn na webových stránkách SFŽP. Text výzvy bude obsahovat veškeré detaily a podmínky pro poskytování podpory.

Výzvy mohou mít formu hromadné výzvy pro předkládání žádostí o podporu (tzv. „režim podpory“) s možností kontinuálního hodnocení a financování nebo formu pro individuální předkládání žádostí a jejich následnému předkládání ke schválení EIB, resp. Investičním výborem. Proces hodnocení a výběru žádostí určených k financování z programu souvisí s charakterem předkládaných projektů.

Žádosti budou přijímány a plně administrovány v elektronické podobě v Agendovém informačním systému Státního fondu životního prostředí ČR.

9.2.1 Prioritní projekty Modernizačního fondu⁸ pod hranicí stanovenou GBER nebo v režimu de minimis

Žádosti předkládané v rámci vyhlášených výzev, které spadají do prioritní oblasti Modernizačního fondu a současně nedosahují prahové hodnoty GBER nebo de minimis (viz kapitola 4), budou hodnoceny a schvalovány průběžně po podání žádosti o podporu nebo v termínu stanoveném v textu výzvy. Pro poskytnutí podpory bude rozhodující splnění cílů výzvy, kritérií přijatelnosti (viz kapitola 5) a dalších náležitostí stanovených výzvou.

9.2.2 Prioritní projekty Modernizačního fondu nad hranicí stanovenou GBER a neprioritní projekty

Žádosti předkládané v rámci vyhlášených výzev, které přesahují prahové hodnoty GBER (dle kapitoly 4) nebo se jedná o neprioritní investice, budou individuálně předkládány k posouzení Evropskou investiční bankou a vydání rozhodnutí Evropské komise⁹ (podrobnější informace o předkládaní projektů, výběr projektů a jejich financování, budou uvedeny ve výzvě). I v tomto případě však musí být splněny cíle výzvy, kritéria přijatelnosti (viz kapitola 5) a další náležitosti stanovené výzvou.

⁸ čl. 10d odst. 2 směrnice 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES

⁹ dle čl. 6 a 7 prováděcího nařízení Komise (EU) 2020/1001 ze dne 9. července 2020, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokud jde o fungování modernizačního fondu na podporu investic do modernizace energetických soustav a zlepšení energetické účinnosti vybraných členských států

**Návrh základních podmínek pro poskytování
podpory z Modernizačního fondu prostřednictvím
připravovaného programu:**

Modernizace soustav zásobování tepelnou energií (HEAT)

Vydal: Státní fond životního prostředí ČR
Olbrachtova 2006/9, 140 00 Praha 2
listopad 2020



STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY