



Ministerstvo životního prostředí



Program pro poskytování podpory z prostředků  
Modernizačního fondu:

# Modernizace soustav zásobování tepelnou energií (HEAT)



## Obsah

1. Oprávnění žadatelé .....	2
2. Typy podporovaných projektů a aktivit .....	2
3. Alokace prostředků .....	3
4. Forma a výše podpory .....	4
5. Výběrová kritéria přijatelnosti projektů / hodnocení projektů .....	9
6. Způsobilost výdajů .....	13
7. Přínos projektu a vykazované ukazatele (indikátory) .....	16
8. Základní technické a ekonomické přílohy žádosti .....	19
9. Právní režim předmětu podpory.....	20
10. Podmínky a způsob realizace Programu .....	22

## 1. Oprávnění žadatelé

Vlastníci soustavy zásobování tepelnou energií<sup>1</sup> (dále jen „SZTE“) dle zákona č. 458/2000 Sb. o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (dále jen „energetický zákon“), kteří disponují licencí na výrobu tepelné energie a/nebo elektrické energie a licencí na rozvod tepelné energie, které uděluje Energetický regulační úřad podle § 5 energetického zákona (dále jen „licence“) nebo vlastníci SZTE, včetně společenství pro obnovitelné zdroje, kteří licencí nedisponují, ale infrastruktura je provozována subjektem s výše uvedenou licencí.

## 2. Typy podporovaných projektů a aktivit

Podpořeny mohou být pouze projekty, které naplní cíle programu a kritéria přijatelnosti.

### 2.1 Prioritní projekty<sup>2</sup>

Mezi základní podporované typy projektů patří:

- rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v SZTE se změnou palivové základny nebo typu energie na:
  - obnovitelné zdroje energie (dále jen „OZE“), vždy v kombinaci s vysokoúčinnou kombinovanou výrobou elektřiny a tepla (dále jen „vysokoúčinná KVET“),
  - energetické využití odpadů<sup>3</sup>, vždy v kombinaci s vysokoúčinnou KVET,
  - elektrickou energii z OZE (např. elektrokotel),
  - energii odpadního tepla, vždy v kombinaci s vysokoúčinnou KVET.
- rekonstrukce nebo náhrada OZE v SZTE (bez změny palivové základny), pokud se bude jednat o kombinaci s vysokoúčinnou KVET<sup>4</sup>,
- rekonstrukce nebo výstavba nových tepelných rozvodů v rámci SZTE, včetně výměňkových stanic a systému měření a regulace, kdy rozvody nebudou v cílovém stavu na uhlém zdroji tepla (podrobněji v kapitole 5)<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Soustavou zásobování tepelnou energií (SZTE) se rozumí soustava tvořená vzájemně propojeným zdrojem nebo zdroji tepelné energie a rozvodným tepelným zařízením sloužícím pro dodávky tepelné energie pro vytápění, chlazení, ohřev teplé vody a technologické procesy, je-li provozována na základě licence na výrobu tepelné energie a licence na rozvod tepelné energie; soustava zásobování tepelnou energií je zřizována a provozována ve veřejném zájmu.

---

<sup>2</sup> V souladu s čl. 10d odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES.

---

<sup>3</sup> Komunální odpad, průmyslový odpad, tuhé alternativní palivo z komunálního odpadu a z odpadů kategorie ostatní, čistírenské kaly.

---

<sup>4</sup> Tento typ projektů nebude podporován v případě dostatečné absorpční kapacity ostatních prioritních projektů.

---

<sup>5</sup> Tento typ projektů bude Programem HEAT podporován po vyčerpání prostředků z Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a Národního plánu obnovy, prostřednictvím Recovery and Resilience Facility (RRF).

Obecně je kladen důraz na podporu zavedení či vhodného rozšíření vysokoúčinné KVET, včetně systémů umožňujících částečné nebo plné spalování vodíku, či jiného využití vodíkových technologií v SZTE.

Systémy pro akumulaci energie mohou být podpořeny pouze jako součást komplexního projektu řešícího opatření na zdroji tepla anebo tepelných rozvodech.

## 2.2 Neprioritní projekty

Mezi základní podporované typy projektů patří například:

- rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v SZTE se změnou palivové základny nebo typu energie na:
  - OZE bez vysokoúčinné KVET,
  - zemní plyn, včetně vysokoúčinné KVET ze zemního plynu,
  - elektrickou energii bez vyžití OZE (např. elektrokotel),
  - energii odpadního tepla.
- rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla na zemní plyn v SZTE bez změny palivové základny<sup>6</sup>.

Systémy pro akumulaci energie mohou být podpořeny pouze jako součást komplexního projektu řešícího opatření na zdroji tepla.

## 3. Alokace prostředků

Pro tento program je alokováno 26 % z celkových prostředků Modernizačního fondu. Pro regiony postižené útlumem těžby uhlí (Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj), bude ve výzvách pro předkládání žádostí o podporu stanovena přednostní alokace prostředků ve výši 30% (dále kapitola 10.1.2.).

---

<sup>6</sup> Tento typ projektů nebude podporován v případě dostatečné absorpční kapacity ostatních prioritních nebo neprioritních projektů.

## 4. Forma a výše podpory

Podpora bude poskytována na základě uzavřené smlouvy se Státním fondem životního prostředí ČR (dále jen „SFŽP ČR“) formou průběžně vyplácené ex post dotace, tedy na základě doložených proplacených způsobilých výdajů (žádost o platbu bude vždy doložena kopiemi faktur a bankovních výpisů z účtů, popř. dalšími doklady).

Vzhledem k charakteru projektů bude podpora poskytována v režimu veřejné podpory dle nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „GBER“).

Pravidla veřejné podpory jsou relevantní pro všechny žadatele a příjemce podpory bez ohledu na právní formu v případě, že v souvislosti s projektem lze příjemce charakterizovat jako podnik (dochází nebo bude docházet k nabídce zboží nebo služeb na trhu). Podle této definice může být podnikem i obec, nezisková organizace nebo spolek a další subjekty.

Pro Modernizační fond bude poskytována veřejná podpora a podpora de minimis podle následujících předpisů (plné znění předpisů na [www.compet.cz](http://www.compet.cz)):

- Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. 6. 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách – GBER) – pouze vybrané relevantní články (dále jen „nařízení GBER“).
- Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020 (2014/C 200/01) (dále jen „EEAG“).
- Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. 12. 2013, o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis (dále jen „de minimis“).

Základní podmínky:

- Podpora podle GBER a EEAG nemůže být poskytnuta žadateli, jemuž byl vydán inkasní příkaz k na-vrá-cení neoprávněné neslučitelné veřejné podpory, který dosud nebyl splacen. U této podmínky se žadatel (podnik) chápe jako skupina propojených a partnerských podniků dle přílohy I nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, včetně jeho vazeb na zahraniční subjekty.
- Podpora dle GBER a EEAG nemůže být poskytnuta podniku v obtížích dle článku 2 bodu 18 nařízení GBER.
- Podpora musí mít motivační účinek, který je splněn v případě, že žádost o podporu byla podána před zahájením prací na projektu. Zahájením prací se rozumí buď zahájení stavebních prací v rámci investice, nebo první právně vymahatelný závazek objednat zařízení či jiný závazek, v jehož důsledku se investice stává nezvratnou, podle toho, která událost nastane dříve. Za zahájení není považováno zpracování předběžných studií proveditelnosti, nákup pozemků nebo získání povolení. Za krok, kdy je investice učiněna nezvratnou, je považován den, kdy dojde k odeslání Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky v zadávacím/výběrovém řízení.
- Motivační účinek je vyžadován pro všechny články GBER a EEAG relevantní pro Modernizační fond, od tohoto data také vznikají způsobilé výdaje.
- Podpory mohou být dle nařízení GBER poskytovány pouze v limitované výši, pro jednotlivé projekty v rámci nařízení GBER proto platí individuální notifikační prahy, jež se liší podle kategorie podpory a do jejichž výše lze podporu poskytnout bez předchozího projednání s EK. Při jejich překročení by byla nutná notifikace podle EEAG. Prahové hodnoty se nesmí obcházet tím, že se projekty rozdělí.
- Podpory poskytované podle nařízení GBER a EEAG nesmí být v rámci Modernizačního fondu kumulovány s jinou veřejnou podporou tak, že by došlo k překročení maximální povolené intenzity podpor dané jednotlivými články.
- Žadatelům z řad malých a středních podniků může být přiznán bonus ve výši 10 % pro střední a 20 % pro malý podnik. V tomto případě musí být velikost podniku posouzena v souladu s přílohou I nařízení GBER. Tyto bonusy jsou zohledněny v tabulce v čl. 4.1.
- Informace o poskytnutých veřejných podporách přesahujících částku 500 000 EUR, budou zveřejněny i v informačním systému TAM (Transparency award module).
- V případě, že podpora bude podléhat notifikaci, nedojde k uzavření právního aktu před vydáním kladného rozhodnutí EK. Notifikaci provádí poskytovatel dotace.

#### 4.1 Relevantní články GBER

##### **Článek 40 – Investiční podpora na vysoko účinnou kombinovanou výrobu tepla a elektrické energie**

*Tato podpora je využitelná pro projekty spočívající výhradně v instalaci kogenerační jednotky.*

Podnik/podpora (%)	Praha	Ostatní regiony
Velký podnik	45	60
Střední podnik	55	70
Malý podnik	65	80/70*

\* maximální míra podpory u neprioritní projektů (dle bodu 2.2.) nesmí překročit 70 %

##### **Článek 46 – Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení (zdroje)**

*Tato podpora je využitelná pro všechny ostatní projekty SZTE, včetně komplexních, zahrnujících instalaci kogenerační jednotky.*

Podnik/podpora (%)	Praha	Ostatní regiony
Velký podnik	45	60
Střední podnik	55	70
Malý podnik	65	80/70*

\* maximální míra podpory u neprioritní projektů (dle bodu 2.2.) nesmí překročit 70 %

Výše uvedené intenzity podpor jsou účinné po dobu platnosti stávajících předpisů k veřejné podpoře.

##### **Článek 46 - Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení (rozvody)**

*Výše podpory určené pro distribuční sítě nesmí přesáhnout níže uvedenou procentní výši rozdílu mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice:*

Podnik/podpora (%)	
Velký podnik	50
Střední podnik	65
Malý podnik	70

Tyto intenzity podpor jsou platné po dobu trvání platnosti stávajících předpisů k veřejné podpoře (GBER, regionální mapa).

Všechny výše uvedené podpory, s výjimkou podpory opatření na rozvodech tepla v SZTE, musí při stanovení způsobilých výdajů zohlednit tzv. alternativní investici/ scénář (bez veřejné podpory).

Žadatel vyčíslí náklady na alternativní investici/scénář, který by mohl být realizován bez podpory a je považován za méně šetrný k životnímu prostředí. Tyto náklady se odečtou od nákladů na realizaci projektu a výsledná částka tvoří způsobilé náklady pro výpočet max. veřejné podpory. Na tyto náklady bude potom uplatněna procentní intenzita podpory dle příslušného článku GBER, velikosti a umístění podniku. Žadatel může z níže uvedeného výčtu zvolit takovou alternativní investici, která nejlépe odpovídá jeho provozní situaci, či technickým možnostem.

## **4.2 Stanovení alternativní investice pro určení výše způsobilých výdajů**

### **4.2.1 Projekty rekonstrukce energetických zdrojů SZTE podle článku 46 GBER mohou zvolit jako alternativní investici jednu z následujících dvou variant:**

1. Alternativní scénář ve formě finančního ohodnocení udržení stávajícího zdroje v provozu, kdy tyto náklady mohou být vyčísleny jako pravidelné investice, reinvestice, údržba nebo jako náklady na generální opravu, podle toho, co je relevantní. Pro tento účel jsou využitelné jako údaje předchozích let, tak případný investiční plán žadatele. Časová perioda pro stanovení nákladů na tuto alternativu představuje dobu odpisů nového zdroje. Do nákladů musí být zahrnuty náklady na ekologizaci zdroje podle současně známých legislativních požadavků, pokud jsou relevantní.
2. Druhou možností je alternativní scénář ve formě výstavby plynového zdroje o stejném instalovaném tepelném výkonu (se stejnou kapacitou výroby tepla).
3. Žadatel může navrhnout a vyčíslit vlastní alternativní investici/alternativní scénář dle své provozní situace. Tuto variantu doporučujeme před podáním žádosti konzultovat se SFŽP ČR.

### **4.2.2 Projekty samostatné instalace kogenerační jednotky podporované podle článku 40 GBER**

V případě, že předmětem projektu je výhradně instalace kogenerační jednotky alternativní investice se vyčíslí jako náklady na výstavbu plynového zdroje o stejném instalovaném tepelném výkonu (se stejnou kapacitou výroby).

Podrobněji v dokumentu [Analýza souladu s pravidly pro veřejnou podporu](#).



### **4.3 Poskytování podpory v režimu „de minimis“**

Pro všechny projekty je možné alternativně poskytnout podporu podle nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis. Míry podpory odpovídají výším stanoveným dle kapitoly 4, včetně zohlednění alternativní investice. Podpora může být poskytnuta jednomu podniku ve výši maximálně 200 000 EUR nebo 100 000 EUR v odvětví nákladní silniční dopravy pro cizí potřebu, a to za tři po sobě jdoucí účetní období (kalendářní nebo hospodářský rok). Údaje o podporách de minimis jsou zanášeny do registru de minimis v zákonné lhůtě 5 pracovních dnů od jejich poskytnutí. Zápis do registru provádí poskytovatel dotace..

## 5. Výběrová kritéria přijatelnosti projektů / hodnocení projektů

### 5.1 Obecná kritéria přijatelnosti

- Spalovací stacionární zdroj, na který je žádána podpora, musí být provozován plně v souladu se zákonem č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“).
- Projekt nesmí být v rozporu s výstupy programu zlepšování kvality ovzduší pro příslušnou zónu nebo aglomeraci a Národního programu snižování emisí zpracovaných v souladu se Zákonem o ochraně ovzduší.
- Nejsou podporovány projekty:
  - rekonstrukcí, náhrad či výstavby energetických zdrojů a tepelných rozvodů, které nejsou součástí SZTE,
  - kdy dochází k odpojení od SZTE,
  - instalací fotovoltaických elektráren, včetně související akumulace vyrobené energie<sup>7</sup>,
  - zaměřené na výstavbu nových zdrojů tepla, kdy realizací nedochází k modernizaci či náhradě stávajících zdrojů.
- Systémy pro akumulaci energie mohou být podpořeny pouze jako součást komplexního projektu řešícího opatření na zdroji tepla anebo tepelných rozvodech, nikoli jako samostatné řešení.
- Po realizaci projektu nesmí být v dotčeném předmětu podpory (pokud se jedná o spalovací stacionární zdroj) spalováno žádné uhlí, ani z uhlí odvozená paliva.
- Doba realizace projektu nesmí přesáhnout 5 let od okamžiku schválení projektu.
- Projekt musí být realizován na území České republiky (dále jen „ČR“).
- Žadatel nesmí být podnikem v obtížích<sup>8</sup>.
- Žadatel nesmí být v úpadku, likvidaci, nemít žádné závazky po splatnosti vůči státním a veřejným rozpočtům, nedoplatky na daních a nejedná se o obchodní společnost ve střetu zájmů<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Tento typ projektů bude podporován v rámci Programu Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+) / Modernizačního fondu.

---

<sup>8</sup> Ve smyslu čl. 2 odst. 18 GBER.

---

<sup>9</sup> Ve smyslu zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, v platném znění, včetně omezení stanovené § 4c zákona. Pokud je žadatelem právnická osoba musí být doložena její vlastnická struktura a skuteční majitelé ve smyslu zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění.

## 5.2 Specifická kritéria přijatelnosti

### 5.2.1 Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v SZTE se změnou palivové základny nebo typu energie

- Přijatelný je:
  - přechod z černého nebo hnědého uhlí či jiného paliva s vyšším emisním faktorem v tunách CO<sub>2</sub>/TJ na zemní plyn či jiná paliva a energie nebo odpad s nižším emisním faktorem<sup>10</sup> v tunách CO<sub>2</sub>/TJ,
  - přechod ze zemního plynu na biomasu<sup>11</sup>, bioplyn nebo odpad.
- Realizací projektu musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
  - emisí CO<sub>2</sub> min. o 20 %,
  - spotřeby primární neobnovitelné energie min. o 10 %.
- V případě realizace projektu na energetické využití odpadu musí být splněna minimální energetická účinnost zařízení dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic, zároveň musí být dodržen princip tzv. hierarchie nakládání s odpady<sup>12</sup>.
- V případě realizace projektu na využití paliv z biomasy je nutné dodržet kritéria udržitelnosti dle čl. 29 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.
- V případě realizace projektu na využití paliv z biomasy, jako přechodu ze zemního plynu, jsou definovány tyto podmínky:
  - projekty na spalovacích stacionárních zdrojích, na které se vztahuje směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2015/2193 ze dne 25. listopadu 2015 o omezení emisí některých znečišťujících látek do ovzduší ze středních spalovacích zařízení, budou podpořeny pouze v případě, že zaručují splnění 80 % hodnoty emisního limitu pro emise tuhých znečišťujících látek definovaných vyhláškou č. 415/2012 Sb. o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, pro zdroje uvedené do provozu 20. prosince 2018 nebo později,

---

<sup>10</sup> Dle Přílohy VI nařízení Komise (EU) č. 601/2012 ze dne 21. června 2012 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES.

---

<sup>11</sup> Tento typ projektů nebude podporován v případě dostatečné absorpční kapacity ostatních prioritních projektů.

---

<sup>12</sup> Dle zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech.

- projekty na spalovacích stacionárních zdrojích, na které se vztahuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění), budou podporovány pouze v případě, že zaručují dosažení nižší (a tedy nejvíce ambiciózní) poloviny intervalu hodnot dle Závěrů o nejlepších dostupných technikách (ZBAT) pro tuhé znečišťující látky,
- nedochází k nárůstu emisí  $\text{NO}_x$  v přepočtu na jednotku energie paliva oproti původnímu stavu,
- projekt nelze podpořit v katastrálním území, kde byl, dle aktuálních map klouzavých pětiletých průměrů sestavených Českým hydrometeorologickým ústavem (v souladu s odst. 5 a 6, §11 zákona o ochraně ovzduší), překročen některý z imisních limitů, stanovených v bodě 1 Přílohy č. 1 zákona o ochraně ovzduší pro  $\text{PM}_{10}$  nebo  $\text{PM}_{2,5}$ .

#### **5.2.2 Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v SZTE bez změny palivové základny**

- Realizací projektu musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
  - emisí  $\text{CO}_2$  min. o 10%,
  - spotřeby primární energie min. o 10%.

#### **5.2.3 Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v SZTE v podobě využití energie odpadního tepla:**

- Realizací projektu musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
  - emisí  $\text{CO}_2$  min. o 15%,
  - spotřeby primární energie min. o 15%.

#### 5.2.4 Rekonstrukce nebo výstavba nových tepelných rozvodů tepla v rámci SZTE:

- V případě rekonstrukce rozvodů tepla v rámci SZTE musí dojít oproti výchozímu stavu ke snížení:
  - emisí CO<sub>2</sub> min. o 20%,
  - spotřeby primární energie min. o 20%.
- V případě výstavby nových rozvodů tepla v rámci SZTE musí oproti výchozímu stavu dojít ke snížení:
  - emisí CO<sub>2</sub> min. o 10%,
  - spotřeby primární energie min. o 10%.
- Pokud jsou součástí SZTE zdroje spalující černé nebo hnědé uhlí či jiná paliva s vyšším emisním faktorem v tunách CO<sub>2</sub>/TJ, je opatření na rozvodech, včetně nové výstavby, způsobilé pouze v případě závazku žadatele, že zajistí zahájení realizace opatření (uzavření smlouvy o dílo) spojených se změnou palivové základny v souladu s technickými pravidly programu nejpozději do konce roku 2030 a zajistí dokončení realizace projektu změny palivové základny do konce roku 2035.

## 6. Způsobilost výdajů

### 6.1 Obecné podmínky způsobilosti výdajů

Podpora může být poskytnuta pouze na způsobilé výdaje, které splňují všechny níže uvedené podmínky:

- jsou v souladu s právními předpisy ČR a EU,
- jsou v souladu s programem, příslušnou výzvou a vydanými metodickými pokyny,
- jsou vynaloženy v souladu s pravidlem 3E (hospodárnost, efektivnost, účelnost)<sup>13</sup>,
- jsou v souladu s podmínkami příslušného článku GBER
- jsou přiměřené, tj. odpovídají cenám v místě a čase obvyklým,
- jsou řádně identifikovatelné, prokazatelné a doložitelné,
- jsou přímo a výhradně spojeny s realizací projektu, vznikly v době jeho realizace, a jsou součástí jeho rozpočtu,
- jsou způsobilé, pokud náklad vznikl po podání žádosti.

### 6.2 Specifické podmínky způsobilosti výdajů

Mezi základní způsobilé výdaje související s investicí patří zejména:

#### 6.2.1 Přímé realizační výdaje

Jedná se o výdaje na stavební práce, dodávky a služby bezprostředně související s předmětem podpory, které přispívají ke splnění cílů příslušného projektu.

V případě režimu Design & Build (& Operate) lze do přímých realizačních výdajů zahrnout i výdaje na související projektovou dokumentaci.

#### 6.2.2 Činnosti odborného technického, autorského dozoru, BOZP

Jedná se o výdaje na činnost odborného technického nebo autorského dozoru a zajištění bezpečnosti práce na stavbě (koordinátor BOZP), které lze považovat za způsobilé maximálně do výše 3 % z přímých realizačních výdajů projektů.

---

<sup>13</sup> Dle písm. m), n), o) § 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, v platném znění.

### 6.2.3 Vícepráce

Za vícepráce jsou považovány stavební práce, dodávky a/nebo služby, které nejsou zahrnuté v předmětu díla dle smlouvy, ale zhotovitel se s objednatelem na jejich provedení dodatečně dohodl po uzavření smlouvy o dílo.

Vícepráce lze za způsobilé považovat pouze v případě doložitelných objektivních důvodů, kdy je realizace víceprací nezbytná pro dokončení realizace projektu a naplnění jeho cílů a parametrů. Současně musí být dodrženy pravidla pro zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění.

Do způsobilých výdajů lze zahrnout pouze vícepráce odpovídající maximálně vyšší způsobilých méně prací na příslušných smlouvách o dílo v rámci téhož projektu.

### 6.2.4 Propagační opatření

Za způsobilé výdaje v rámci projektu jsou považovány výdaje na propagační opatření, které byly vynaloženy v přímé vazbě na projekt a v souvislosti s požadavky na zajištění propagace, stanovenými ve výzvě a v souladu s [Grafickým manuálem pro projekty financované z prostředků Modernizačního fondu](#).

### 6.2.5 Daň z přidané hodnoty

Daň z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) lze považovat za způsobilou pouze pro příjemce, kteří si nemohou nárokovat odpočet daně z přidané hodnoty na vstupu ve smyslu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, v platném znění. Vznikne-li nárok na vrácení DPH dodatečně, je příjemce povinen relevantní podporu vrátit bez ohledu na to, zda nárok u orgánů finanční správy uplatní či nikoli.

Způsobilá DPH se vztahuje pouze k plnění, která musí být sama považována za způsobilá. V případě, že je plnění způsobilé pouze z části, pak je DPH vztahující se k tomuto plnění způsobilá ze stejné alikvótní části.

### 6.2.6 Pohledávky

V případě, že došlo k zápočtu pohledávek/závazků mezi příjemcem podpory a zhotovitelem (úhrada faktury není v plné výši doložena bankovním výpisem), je vždy nutno předložit písemnou smlouvu/dohodu o započtení vzájemných plnění stejného druhu (pohledávek a závazků) vzniklých na základě smluvního vztahu mezi příjemcem faktury a fakturujícím zhotovitelem, podepsanou příjemcem i zhotovitelem. Tato oboustranná vzájemná dohoda musí být uzavřena v souladu s občanským zákoníkem. V dohodě musí být uvedeny smluvní strany, identifikace projektu a faktur/y (v případě odlišného variabilního symbolu oproti číslu faktury je vhodné uvést i variabilní symbol), vzájemně započtené částky a měny, datum podpisu smluvních stran a podpisy obou smluvních stran.

## 6.3 Nezpůsobilé výdaje

Podporu nelze poskytnout na:

- opatření, která neodpovídají zaměření programu a podmínkám příslušné výzvy,
- nákup použitého vybavení,
- výdaje na zpracování projektové dokumentace a projektovou činnost (s výjimkou režimu Design & Build (& Operate) dle kapitoly 6.2.1),
- výdaje na nákup nemovitostí,
- poplatky za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu či pozemků určených k plnění funkcí lesa a za zřízení služebnosti,
- daně – DPH (s výjimkou dle čl. 6.2.5), přímé daně, daň darovací a dědická, daň z nemovitosti, daň z převodu nemovitostí, silniční daň, clo,
- výdaje na zajištění relevantních stanovisek,
- vyvolané investice, které nejsou spojeny výhradně a přímo s účelem projektu,
- splátky úvěrů, úroky,
- vícepráce nad výši způsobilých méně prací,
- správní poplatky (např. notářské poplatky, vklady do katastru, poplatky za vydané stavební povolení, poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových),
- rozpočtovou rezervu,
- mzdové a ostatní výdaje na zaměstnance, režijní a provozní výdaje.



## 7. Přínos projektu a vykazované ukazatele (indikátory)

V rámci realizovaných projektů budou sledovány a vyhodnocovány jak závazné indikátory, kterými jsou stanoveny minimální požadavky na přínosy projektu, tak tzv. sledované indikátory.

**Závazné indikátory**, které jsou součástí žádosti o podporu a budou předmětem smluvního závazku, pomáhají sledovat a měřit dosahování stanovených výstupů vlastního projektu. Plnění závazných indikátorů je pod přímou kontrolou projektu a musí jich být dosaženo v předem stanoveném časovém rámci. Pokud nebudou naplněny cílové hodnoty pro projekt relevantních závazných indikátorů, může být uplatněna korekce až do výše 100 % (v závislosti na míře nenaplnění).

**Sledované indikátory** nejsou závazné, ale jsou přínosné pro sledování výstupů projektu z hlediska jeho příspěvku k národním strategickým cílům.

## 7.1 Závazné (povinné) indikátory projektu

Závazné indikátory, které jsou povinně voleny dle typu projektu, jejichž hodnoty musí být minimálně jednou po dobu udržitelnosti projektu doloženy energetickým posudkem:

Seznam závazných indikátorů (jednotka)	Popis indikátoru
Snížení spotřeby primární energie [GJ/rok]	Snížení spotřeby primární energie v souvislosti s realizací projektu v GJ za rok.
Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie [GJ/rok]	Snížení spotřeby neobnovitelné primární energie v souvislosti s realizací projektu v GJ za rok.
Snížení emisí CO <sub>2</sub> [t CO <sub>2</sub> /rok]	Snížení emisí CO <sub>2</sub> v souvislosti s realizací projektu v tunách oxidu uhličitého.
Nově instalovaný tepelný výkon OZE [MWt]	Tepelný výkon nově realizovaného zdroje OZE v MWt.
Nově instalovaný tepelný výkon zdroje k energetickému využití odpadů [MWt]	Tepelný výkon nově realizovaného zdroje k energetickému využití odpadů v MWt.
Nově instalovaný elektrický výkon OZE [MWe]	Elektrický výkon nově realizovaného zdroje OZE v MWe.
Nově instalovaný elektrický výkon zdroje k energetickému využití odpadů [MWt]	Elektrický výkon nově realizovaného zdroje k energetickému využití odpadů v MWe.
Výroba tepelné energie z OZE [GJ/rok]	Množství vyrobené tepelné energie z OZE v GJ za rok.
Výroba tepelné energie z odpadů [GJ/rok]	Množství vyrobené tepelné energie z odpadů v GJ za rok.
Výroba elektrické energie z OZE (bez KVET) [MWh/rok]	Množství vyrobené elektrické energie z OZE bez (KVET) v MWh za rok.
Výroba elektrické energie z odpadů [MWh/rok]	Množství vyrobené elektrické energie z odpadů v MWh za rok.
Výroba elektrické energie z KVET [MWh/rok]	Objem nově vyrobené elektřiny z KVET v MWh za rok.
Výroba elektrické energie z KVET z OZE [MWh/rok]	Objem nově vyrobené elektřiny z KVET z OZE v MWh za rok.
Rekonstruované rozvody tepla [km]	Délka rekonstruovaných rozvodů tepla v km na dané SZTE.
Nově realizované rozvody tepla [km]	Délka nově realizovaných rozvodů tepla v km na dané SZTE.

## 7.2 Sledované (nezávazné) indikátory projektu

Jako nezávazné indikátory jsou v rámci podpořených projektů sledovány a vykazovány:

Seznam sledovaných indikátorů (jednotka)	Popis indikátoru
Množství odstraněných emisí TZL [t/rok]	Snížení emisí tuhých znečišťujících látek (TZL) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí PM <sub>10</sub> [t/rok]	Snížení emisí suspendovaných částic PM <sub>10</sub> ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí PM <sub>2,5</sub> [t/rok]	Snížení emisí suspendovaných částic PM <sub>2,5</sub> ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí SO <sub>2</sub> [t/rok]	Snížení emisí oxidu siřičitého (SO <sub>2</sub> ) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí NO <sub>x</sub> [t/rok]	Snížení emisí oxidů dusíku (NO <sub>x</sub> ) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí VOC [t/rok]	Snížení emisí těkavých organických látek (VOC) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí NH <sub>3</sub> [t/rok]	Snížení emisí amoniaku (NH <sub>3</sub> ) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.
Množství odstraněných emisí PAH [t/rok]	Snížení emisí polycyklických aromatických uhlovodíků (PAH) ze stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.

## 8. Základní technické a ekonomické přílohy žádosti

- **Projektová studie stavebního a/nebo technologického řešení** (dle zveřejněného vzoru) nebo **projektová dokumentace v úrovni pro stavební povolení** (u relevantních projektů), případně **vyšší stupeň projektové dokumentace** včetně položkového rozpočtu, nebo v případě uplatnění podmínek FIDIC P&DB (Žlutá kniha) technická zpráva s technickým popisem a rámcový rozpočet – v takovém stupni přípravy, který umožní posouzení opatření a posouzení možnosti poskytnutí podpory na jeho realizaci, průběžnou a závěrečnou kontrolu z věcného, ekonomického a ekologického hlediska, pokud je pro daný projekt relevantní. Struktura a členění rozpočtu budou odpovídat (pokud to předkládaný stupeň technické dokumentace dovoluje) běžnému položkovému rozpočtu, tzn. členění na stavební objekty a provozní soubory dle textové části projektové dokumentace (studie).
- **Emisní posudek** (dle zveřejněného vzoru) s vyhodnocením projektu z pohledu emisí znečišťujících látek zpracovaný právníkem nebo fyzickou osobou, které Ministerstvo životního prostředí vydalo podle § 32 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, autorizaci ke zpracování odborných posudků.
- **Energetický posudek** zpracovaný v době podání žádosti dle platných prováděcích předpisů vyplývajících ze zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, v platném znění (dále jen „Zákon o hospodaření energií“), zpracovaný energetickým specialistou s příslušným oprávněním podle Zákona o hospodaření energií.
- **Analýza souladu s pravidly pro veřejnou podporu** (dle zveřejněného vzoru).
- Doklady prokazující vyřešený majetkoprávní vztah žadatele k nemovitosti, min. na dobu udržitelnosti projektu (dle kapitoly 9.2)
- **Ekonomické přílohy pro hodnocení podniku v obtížích** uvedené v [Pokynu SFŽP ČR pro hodnocení podniku v obtížích](#) (týká se žadatelů spadajících pod veřejnou podporu s výjimkou podpory de minimis).

Výčet příloh, potřebných pro provedení technického a ekonomického vyhodnocení nad rámec výše uvedeného, může být upřesněn příslušnou výzvou pro předkládání žádostí o podporu.

## 9. Právní režim předmětu podpory

### 9.1 Právní vztah k předmětu podpory a provozování

Podpora je žadateli poskytnuta v případě, že žadatel je, případně se po ukončení projektu stane, vlastníkem předmětu podpory, není-li dále v textu nebo v právním aktu uvedeno jinak. Pro tento účel se jako vlastník posuzuje i subjekt, který předmět podpory podle zákona spravuje, resp. má k němu právo hospodaření (např. příspěvkové organizace, státní podniky).

Pokud to nevyklučuje charakter daného projektu, může být příjemce podpory rovněž nájemcem předmětu podpory, příp. oprávněn projekt realizovat a zajistit jeho udržitelnost. Z nájemního vztahu musí být zřejmé, že vlastník souhlasí s realizací projektu a umožní dodržovat níže stanovené podmínky udržitelnosti projektu. V případě, kdy věci pořízené s požadovanou podporou nejsou a nebudou součástí nemovitosti (budovy, příp. pozemku), kde jsou umístěny, je přípustné, aby žadatel byl nájemcem příslušné nemovitosti.

Příjemce podpory zajistí **udržitelnost projektu po dobu 10 let**<sup>14</sup> od jeho ukončení<sup>15</sup>. Dodržení závazku udržitelnosti může být předmětem kontroly ze strany SFŽP ČR a ostatních k tomu příslušných institucí. Při nesplnění povinnosti udržitelnosti může být příjemci v krajním případě uloženo vrácení podpory nebo její části.

Příjemce podpory je následně povinen ponechat předmět podpory ve svém vlastnictví alespoň po dobu udržitelnosti, tj. 10 let (není-li v právním aktu stanoveno jinak nebo nejedná-li se o právní stav dle kap. 9.2.). Pro tento účel se jako vlastník posuzuje i subjekt, který předmět podpory podle zákona spravuje, resp. má k němu právo hospodaření (například příspěvkové organizace, státní podniky).

V případě, že předmět podpory je ve spoluvlastnictví, musí být všichni spoluvlastníci oprávněnými příjemci. Jako žadatel pak vystupuje jeden ze spoluvlastníků, který doloží souhlas ostatních spoluvlastníků s realizací projektu včetně prohlášení o umožnění zachování výsledků realizace projektu minimálně po dobu 10 let (případně po dobu určenou pro daný typ projektu) od jeho ukončení.

---

<sup>14</sup> mimo zvláštní právní skutečnosti spočívající v mimořádné, nepředvídatelné, neodvratitelné a nezaviněné události (resp. vis maior)

---

<sup>15</sup> ukončením projektu se rozumí datum uvedení stavby k trvalému provozu, v souladu se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění (kolaudační souhlas, doložení oslovení stavebního úřadu, případně písemný souhlas, že stavbu lze užívat)

V případech, na které nelze jednoznačně vztáhnout výše uvedené podmínky, posuzuje přípustnost právního vztahu žadatele k předmětu podpory SFŽP ČR.

## 9.2 Právní stav předmětu podpory

Předmět podpory nesmí být bez vědomí SFŽP ČR nijak právně zatížen, zejména ve formě zástav a věcných břemen, u kterých výkon práv z nich odvozený může ohrozit realizaci nebo plnění účelu předmětu podpory, včetně vlastnických práv příjemce podpory vyjma:

- nemovitostí, které jsou zatíženy zástavním právem zákonným nebo zástavním právem zřízeným k zajištění plnění povinností při poskytnutí dotace ze státního rozpočtu apod.;
- realizace inženýrských sítí na pozemcích;

Příjemce podpory je povinen o právním zatížení předmětu podpory i po dobu udržitelnosti (viz kap. 9.1) vždy informovat SFŽP ČR, který posoudí charakter právní zátěže a případně ekonomické zdraví příjemce a určí další postup. SFŽP ČR má právo si vyžádat potřebné dokumenty pro posouzení.

## 10. Podmínky a způsob realizace Programu

### 10.1 Příjem a hodnocení žádostí o podporu

#### 10.1.1 Předregistrační výzva a projektový záměr

Před vlastním vyhlášením výzvy pro předkládání žádostí o podporu, může SFŽP ČR vyhlásit tzv. předregistrační výzvu pro předkládání projektových záměrů. Data získaná z těchto projektových záměrů budou použita pro lepší zacílení podpory, její rozložení v čase a otevře možnost konzultovat žadatelům připravované projekty ještě před podáním plné žádosti o podporu.

Projektové záměry a informace o plánovaných investicích budou přijímány prostřednictvím Agendového informačního systému SFŽP ČR a nebudou vyžadovány žádné povinné přílohy.

#### 10.1.2 Vyhlásování výzev z Programu

Text výzvy, včetně související dokumentace, je nejpozději k datu vyhlášení výzvy, zveřejněn na webových stránkách SFŽP ČR a bude obsahovat veškeré detaily a podmínky pro poskytování podpory.

S ohledem na odstavec 3, § 12, zákona 1/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, bude pro regiony postižené útlumem těžby uhlí (Moravskoslezský, Ústecký a Karlovarský kraj), výzva obsahovat přednostní výši alokace prostředků<sup>16</sup>.

Žádosti budou administrovány v elektronické podobě v [Agendovém informačním systému SFŽP ČR](#).

#### 10.1.3 Posouzení a hodnocení žádosti

Žádosti jsou po předložení kontrolovány z hlediska formálních náležitostí a podmínek přijatelnosti, stanovených Programem a výzvou, které mají v případě jejich nesplnění vylučující charakter.

---

<sup>16</sup> v případě nedostatečné absorpční kapacity projektů regionů postižených útlumem těžby uhlí, může být přednostní samostatná alokace výzvy ponížena ve prospěch projektů ostatních regionů.

Společně s hodnocením přijatelnosti projektu probíhá i posouzení žadatele z pohledu naplnění vylučující podmínky tzv. podniku v obtížích, dle čl. 2, bodu 18 GBER (je-li relevantní). Postup pro hodnocení podniku v obtížích je uveden v [Pokynu SFŽP ČR pro hodnocení podniku v obtížích](#).

Projekty financované v režimu tzv. Energy performance contracting (dále jen „EPC“) budou posouzeny z pohledu zajištění vlastních zdrojů žadatele nutných k realizaci projektu. Žadatel uvádí skutečnost, že hodlá projekt financovat metodou EPC již v žádosti o podporu.

#### 10.1.4 Výběr projektů k financování

Po splnění formálních náležitostí, podmínek přijatelnosti a ekonomického hodnocení žadatele projekt postupuje do procesu výběru projektu k financování. U průběžných výzev jsou kladně vyhodnocené žádosti řazeny dle data registrace žádosti a pro další postup výběru projektu je rozhodující velikost a typ projektu, přičemž:

a) **projekty pod hranicí stanovenou GBER**

Žádosti předkládané v rámci vyhlášených výzev, které nedosahují prahové hodnoty GBER, budou hodnoceny a schvalovány průběžně po podání žádosti o podporu nebo v termínu stanoveném v textu výzvy. Pro poskytnutí podpory bude rozhodující splnění cílů výzvy, kritérií přijatelnosti (viz kapitola 5) a dalších náležitostí stanovených výzvou.

b) **projekty nad hranicí stanovenou GBER**

Žádosti předkládané v rámci vyhlášených výzev, které přesahují prahové hodnoty GBER (dle kapitoly 4), budou individuálně předkládány k posouzení Evropskou investiční bankou a vydání rozhodnutí Evropské komise<sup>17</sup>. Individuálně předkládané žádosti musí mít před jejich předložením k posouzení vydáno rozhodnutí Evropské komise ve věci veřejné podpory. Podrobnější informace o předkládání projektů, výběr projektů a jejich financování, budou uvedeny ve výzvě, přičemž individuální žádosti musí rovněž vždy splnit cíle výzvy, kritéria přijatelnosti (viz kapitola 5) a další náležitosti stanovené výzvou.

Pro tyto projekty může být vyžádáno zpracování specifické finanční a současně ekonomické analýzy (cost-benefit analysis, tzv. CBA), formou přílohy, která prokáže nutnost projekt spolufinancovat a posoudit udržitelnost projektu.

Seznam vyhodnocených projektů je předložen k projednání Radě SFŽP ČR a následnému rozhodnutí ministra životního prostředí.

---

<sup>17</sup> Dle čl. 6 a 7 prováděcího nařízení Komise (EU) 2020/1001 ze dne 9. července 2020, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokud jde o fungování modernizačního fondu na podporu investic do modernizace energetických soustav a zlepšení energetické účinnosti vybraných členských států.



## **10.2 Smlouva o poskytnutí finančních prostředků z Modernizačního fondu**

Smlouva o poskytnutí finančních prostředků z Modernizačního fondu v rámci Programu tvoří přílohu výzvy a je uzavírána mezi SFŽP ČR a příjemcem podpory po vydání Rozhodnutí ministra životního prostředí o poskytnutí prostředků ze SFŽP ČR (dále jen „Rozhodnutí“). Smlouva obsahuje maximální výši poskytnuté finanční podpory, specifikuje účel a cíle podpořeného projektu, práva a povinnosti obou smluvních stran a ostatní podmínky poskytnutí podpory, včetně případných finančních oprav a korekcí.

## **10.3 Veřejné zakázky v rámci projektu**

Podmínky pro provádění zakázek realizovaných v rámci podpořeného projektu jsou stanoveny výzvou. V případě veřejných zakázek se pravidla řídí samostatným dokumentem [Pokyny pro zadávání veřejných zakázek pro programy spolufinancované z rozpočtu SFŽP ČR](#), který je k dispozici na oficiálních webových stránkách SFŽP ČR.

## 10.4 Monitoring realizační fáze a závěrečné vyhodnocení projektu

### 10.4.1 Monitoring projektu

Realizaci projektu a dosahovaný pokrok monitoruje a odsouhlasuje SFŽP ČR prostřednictvím průběžných žádostí o platbu a ověřováním jejich relevance a správnosti, včetně ověřování technických podmínek realizace stanovených smlouvou a výzvou z programu. Na konci každého kalendářního roku realizace projektu předkládá příjemce podpory **průběžných monitorovacích zpráv** prostřednictvím Agendového informačního systému, které obsahují informace o věcném a finančním plnění za uplynulý kalendářní rok.

### 10.4.2 Ukončení a závěrečné vyhodnocení projektu

Příjemce podpory je povinen předložit, prostřednictvím Agendového informačního systému SFŽP ČR, nejpozději do 6 měsíců od uvedení stavby do trvalého provozu doklad o povolení užívání stavby k trvalému provozu<sup>18</sup> a veškeré finanční, věcné a ostatní skutečnosti prokazující splnění indikátorů a podmínek stanovených smlouvou o poskytnutí dotace (např. doklady prokazující splnění specifických podmínek a soulad s energetickým nebo emisním posudkem). Na základě těchto podkladů provede SFŽP ČR **Závěrečné vyhodnocení projektu**.

### 10.4.3 Kontrola realizace projektů a kontrolní činnosti

Žadatelé a příjemci podpory jsou povinni umožnit subjektům provádějícím ověřovací a kontrolní činnost přístup do objektu, ve kterém bylo, je nebo bude realizováno podporované opatření, a poskytnout veškerou nezbytnou součinnost pro řádné naplnění účelu ověřování a kontroly. Kontrolní činnost SFŽP ČR se provádí na základě zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.

---

<sup>18</sup> V souladu se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění (kolaudační souhlas, doložení oslovení stavebního úřadu, případně písemný souhlas, že stavbu lze užívat)

---

**Program pro poskytování podpory z prostředků  
Modernizačního fondu:**

# **Modernizace soustav zásobování tepelnou energií (HEAT)**

---

**Vydal:** Státní fond životního prostředí ČR  
Olbrachtova 2006/9, 140 00 Praha 2  
březen 2021



STÁTNÍ FOND  
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY